

САРАТОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СОЦИАЛЬНО-
ЭКОНОМИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ

Кафедра общей экономической теории

На правах рукописи

04201101614

ФРОЛОВА АНТОНИНА ВИКТОРОВНА

РАЗВИТИЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО И ЧАСТНОГО
СЕКТОРОВ В СФЕРЕ ПРОИЗВОДСТВА ОБЩЕСТВЕННЫХ БЛАГ

Специальность 08.00.01 – экономическая теория

Диссертация

на соискание ученой степени

кандидата экономических наук

Научный руководитель: д.э.н.

профессор Фёдорова Ю. В.

САРАТОВ

2010

Введение.....	3
Глава I. Теоретико-методологические основы исследования производства общественных благ.....	10
1.1 Общественное благо как специфический продукт рыночной экономики.....	10
1.2 Государство – главный субъект производства общественных благ.....	28
1.3 Необходимость коммерциализации сферы производства общественных благ.....	69
Глава II. Направления развития взаимодействия государственного и частного секторов в сфере производства общественных благ.....	84
2.1 Развитие государственного рынка контрактов.....	84
2.2 Внедрение концессионной формы взаимодействия государства и рынка.....	101
2.3 Аутсорсинг функций государства в сфере производства общественных благ.....	140
Заключение.....	179
Библиографический список.....	185

Актуальность темы исследования.

Последние двадцать лет Россия является полноценным участником рыночных отношений, и довольно своевременным является вопрос об эффективном взаимодействии всех субъектов смешанной экономики. Смешанная экономическая система предполагает сочетание частной собственности на подавляющую часть экономических ресурсов с ограниченной государственной собственностью. Государство участвует в решении основных экономических вопросов путем централизации в своем распоряжении части экономических ресурсов. Эти ресурсы распределяются таким образом, чтобы компенсировать некоторые провела рынка. Государство выполняет функции перераспределения доходов и ресурсов, создания общественных благ, ослабления внешних эффектов.

Рост объема и многообразия общественных благ, повышение их значимости в современных стандартах качества жизни актуализирует проблему развития взаимодействия и сотрудничества государственного и частного бизнеса.

Весь мировой опыт свидетельствует о том, что современное производство не в состоянии эффективно развиваться без взаимодействия государственного и частного секторов в тех или иных размерах. Поскольку трансформация экономических отношений не исключает из системы рыночных отношений государственный сектор, то его взаимодействие с частным сектором рассматривается как объективная необходимость. Вряд ли влияние двух этих секторов может уравнивать друг друга, возможно, они никогда и не будут равны, но в настоящее время жизненно важно выяснить перспективы и формы возможного сотрудничества государства и бизнеса. Государство может участвовать в экономической жизни страны через владение собственностью в компаниях. Оно может также регулировать процессы в экономике, выбирая для господдержки приоритетные секторы экономики.

В условиях трансформации экономических отношений происходит процесс диалектического развития государственного и частного секторов

экономики под влиянием центростремительных сил, находящихся под воздействием интеграционных процессов, возникают новые организационные структуры, соединяющие различные формы собственности, обладающие собственными интересами, мотивами, стимулами. Под влиянием центробежных сил протекают процессы приватизации государственной собственности, появляются формы предприятий, соединяющих частные и коллективные институты. Этот противоречивый процесс развития связан в первую очередь с необходимостью повышения эффективности общественного производства и рациональным использованием ресурсов общества с целью удовлетворения растущих потребностей населения и создания условий для развития человека.

Современная экономическая практика свидетельствует о том, что изменение размеров государственного сектора в экономике, приватизация государственных предприятий, разрушение системы взаимосвязей между ними не сопровождается формированием эффективного менеджмента, способного развить новую предпринимательскую деятельность. В этом — одна из главных причин негативных тенденций, проявляющихся в абсолютном и относительном росте убыточных предприятий, устойчивом снижении рентабельности продукции, увеличением разрыва между потребностями в качественном обновлении производства и возможностями их финансового обеспечения, снижением качества общественных благ и др.

В этой связи изучение взаимодействия государственного и частных секторов в сфере производства общественных благ, выявление специфики этого процесса представляется актуальной.

Степень научной разработанности проблемы.

Теоретический анализ смешанной экономики осуществляли А.Вагнер, Дж. К. Гэлбрейт, Л. Мизес, Дж. М. Кейнс, Э. Хансен, Р. Солоу, В. Ойкен, Дж. Стиглиц. Среди российских ученых следует отметить О.Ю. Мамедова, Л. Якобсона. Они разработали научно обоснованные подходы, принципы и рекомендации по оптимальному соотношению государственного регулирования и стихийных рыночных начал.

С середины 90-х годов XX века повышенное внимание в экономической литературе уделяется проблемам места государственного сектора в рыночной экономике, соотношению государственного и частного секторов, эффективности государственного сектора, развитию многообразных форм собственности. Исследования ориентированы преимущественно на отслеживание проблем оптимизации взаимоотношений частного и государственного секторов, определении оптимального размера, состава собственников, изменений в экономическом поведении и финансовом состоянии субъектов предпринимательской деятельности. Это работы Ахмедуева А., Балацкова Е., Булгаковой С.А., Губанова С., Клейнера Г., Кошкина В., Петросяна Д., Плышевского Б., Радыгина А., Рисина И.Е и др.

Теория общественных благ как таковая сформировалась в рамках экономики общественного сектора, предметом которой является экономическое поведение государства как специфического субъекта хозяйства. Наибольший интерес к проблеме общественных благ возник в связи с публикациями работ П.Самуэльсона, А.Линдаля, К.Викселля. Они пытались количественно определить оптимальный объем производства общественных благ в рамках моделей частичного и общего экономического равновесия. В работах А. Бергсона, Н. Калдора, Т. Скитовски, Дж. Хикса, Г. Хотеллинга были заложены основы теории воспроизводства общественных благ и положительных внешних эффектов. Особенности включения этих благ в экономический кругооборот рассмотрены в работах А. Аткинсона, И.Н. Баранова, Ж. Дюпюи, А. Сена, Дж. Стиглица, Ю.В.Федоровой, Л.И. Якобсона.

В рамках теории общественного выбора в работах Дж. Бьюкенена, Г. Таллока, К. Викселля, М. Олсона, К. Эрроу изучаются процессы принятия и осуществления коллективных решений по экономическим вопросам, включая предоставление опекаемых благ. Теория общественного интереса рассмотрена в экономической социодинамике в работах Р. Гринберга и А.Рубинштейна.

Цель и задачи исследования. Целью диссертационной работы является научное обоснование форм и перспектив взаимодействия государственного и частного секторов в сфере производства общественных благ. Реализация поставленной цели потребовала решения комплекса взаимосвязанных задач:

- Раскрыть сущностные характеристики общественных благ как специфического продукта рыночной экономики;
- Раскрыть место и роль государственного и частного секторов в смешанной экономике;
- Выявить особенности взаимосвязей государственного и частного секторов в сфере производства общественных благ;
- Выявить причины неэффективности производства общественных благ в государственном секторе экономики;
- Разработать варианты продуктивной адаптации зарубежного опыта форм взаимосвязи государственного и частного секторов в сфере производства общественных благ;
- Обосновать наиболее эффективные формы взаимодействия государственного и частного секторов в сфере производства общественных благ.

Объект исследования - субъекты государственной, частной и смешанных форм собственности в сфере производства общественных благ.

Предмет исследования. Предметом исследования выступают экономические отношения, возникающие между субъектами государственной и частной форм собственности в сфере производства общественных благ.

Теоретико-методологические основы и информационная база исследования. Теоретико-методологическую основу исследования составляют работы представителей классической, неоклассической и институциональной экономической теорий, концепции отечественных и зарубежных экономистов. Методологический подход к оценке эффективности форм и способов взаимодействия государственного и частного секторов в производстве общественных благ формировался в

рамках направлений сравнительного анализа издержки-выгоды, издержки – эффективность, используемых как в прикладных, так и в фундаментальных исследованиях. Важное значение в методологическом плане имели теория общественного выбора, теория общего экономического равновесия, экономическая теория благосостояния, теория смешанной экономики.

Особую роль сыграли комплексный подход, проявившийся во взаимосвязанном изучении экономических, социальных, организационных отношений, и системный подход, реализованный в анализе предмета и объекта исследования, разработке диалектики развития государственного и частного секторов, учитывающих российскую действительность и мировой опыт.

При разработке концептуальных положений исследования в рамках диалектического и системного подходов использовались такие методы общенаучного познания, как историко-логический, абстрагирование, анализ, синтез, единство объективного и субъективного в становлении и развитии экономических процессов.

Реализация поставленных в процессе научного поиска задач потребовала применения методов экономико-статистического, факторного, функционального, структурного анализа применительно к экономическим субъектам современной рыночной экономики.

Информационной основой исследования послужили нормативные материалы Правительства РФ, материалы Госкомстата РФ, статистическая отчетность, материалы, полученные из информационной сети Интернет, а также материалы, опубликованные в научной и периодической печати и самостоятельные исследования автора.

Область исследования. Содержание диссертационного исследования соответствует специальности 08.00.01 – Экономическая теория (1. Общая экономическая теория: 1.1. Политическая экономия) Паспорта специальностей ВАК (экономические науки).

Научная новизна диссертационного исследования определяется следующими положениями:

Выявлены причины неэффективности производства общественных благ в государственном секторе: отсутствие рыночной корректировки распределения ресурсов; неадекватное выявление предпочтений и потребности; неопределенность и неполнота информации; рентаориентированное поведение исполнителей; совмещение интересов потребителей и производителей общественных благ.

Обоснована необходимость коммерциализации сферы производства общественных благ путем: контрактации обслуживания (когда все полномочия собственника остаются у государства), концессии (когда государство передает право на использование определенных активов частным структурам) и приватизации (когда государство полностью передает различные полномочия, связанные с активами). Выбор направления зависит от сущностных характеристик конкретного общественного блага; целей и задач государственной политики и существующей практики интеграции и координации усилий государственных и частных операторов.

Обоснованы следующие преимущества концессионного механизма в сфере предоставления общественных благ: снижение бюджетной нагрузки; создание конкурентной среды; создание дополнительных рабочих мест; более высокие показатели качества при сокращении затрат; социально-экономическое развитие территории.

Выявлены формы взаимодействия государственного и частного секторов в сфере производства общественных благ: разовый контракт; партнерство типа «строительство-управление-передача» или «строительство-управление-владение»; аутсорсинг, подразумевающий передачу непрофильных для общественного сектора бизнес-процессов частному сектору.

Выявлены основные преимущества аутсорсинга в сфере предоставления общественных благ: более высокая производительность труда при специализированном выполнении функций; гарантированное качество выполнения профильных и непрофильных бизнес-процессов за счет разделения зон ответственности и перехода от контроля за процессами к

контролю за результатами; экономия средств на обучение и содержание персонала.

Выявлены основные риски коммерциализации сферы предоставления общественных благ: предконтрактные (неспособность государства четко зафиксировать в контракте требования по объему и качеству предполагаемых результатов и по правам конечных потребителей); финансовые (различия в уровнях расходов в государственном и частном секторах, ограничения финансирования через ОМС); административные (ограничения по выбору некоторых форм аутсорсинга в силу особенностей организационно-правовых форм бюджетного учреждения; властные противоречия), постконтрактные (неблагоприятный отбор, моральный риск, ценовое манипулирование).

Теоретическая и практическая значимость.

Теоретическое значение результатов исследования состоит в определении допустимости государственного вмешательства в процесс производства общественных благ. Выводы, к которым пришел автор в результате диссертационного исследования, уточняют и дополняют ряд положений по теории общественного сектора и теории экономического благосостояния, повышения качества жизни человека.

На основе системного подхода к анализу функционирования государственного и частного секторов развиты направления их развития в рыночной экономике.

Практическая значимость диссертационного исследования заключается в том, что его результаты целесообразно использовать для оценки эффективности предоставления общественных благ на разных уровнях и, как следствие, оценки эффективности бюджетных расходов; при разработке рекомендаций по повышению эффективности государственного сектора.

Практические рекомендации могут быть использованы в деятельности региональных органов, отдельные рекомендации диссертации могут применяться для разработки курсов по экономической теории, а также в спецкурсах «Экономика общественного сектора», «Экономика благосостояния».

Глава I. Теоретико-методологические основы исследования производства общественных благ

1.1. Общественное благо как специфический продукт рыночной экономики

Экономику определяют как науку о выборе направлений использования ограниченных ресурсов (факторов производства и потребительских благ). Ближайшим следствием ограниченности является конкуренция, соперничество за использование ресурсов. Поведение потребителей и производственных фирм рассматривается через призму такой конкуренции. Однако не всегда ограниченность благ ведет к соперничеству за их потребление. С этой точки зрения все блага можно разделить на частные и общественные.

В случае чистых частных благ предполагается, что все затраты на их производство полностью несет продавец товара, а все выгоды достаются только непосредственному покупателю, никакие затраты и выгоды не могут быть переложены на любое третье лицо, не участвующее в сделке. Как видно из этого определения, существование чистого блага предполагает отсутствие внешних эффектов. Лишь немногие товары и ресурсы в реальном мире соответствуют этому предположению.

Другой "крайностью", противоположной чистым частным товарам, являются чистые общественные блага. Они обладают двумя важнейшими свойствами - несоперничеством и неисключаемостью в потреблении.

Несоперничество означает, что прибавление дополнительного потребителя не снижает полезности остальных. Фонарь на улице светит двум прогуливающимся под ним индивидам так же ярко, как и трем. Данное свойство, очевидно, не будет выполняться для частного блага. Например, если два человека решат выпить бутылку "кока-колы", то прибавление в компанию третьего снизит их полезность.

Формально условие несоперничества в потреблении можно представить в следующем виде: если чистое частное благо в количестве x