

КОЛЕЖ ПО ИКОНОМИКА И
АДМИНИСТРАЦИЯ – ГРАД ПЛОВДИВ

Дисциплина:

ФИНАНСОВ, ДАНЪЧЕН
И МИТНИЧЕСКИ КОНТРОЛ

РЕФЕРАТ

на тема „ Възможност за усъвършенстване и развитие
на стратегията на сметната палата.“

Изготвил: Камен Красимиров Костадинов

Фак.номер : 1139005

Специалност: Финанси, задочно, 3 курс

Проверил : доц. д-р Евгений Стоянов /

/



СЪДЪРЖАНИЕ:

- I. Въведение***
- II. История***
- III. Устройство и организация***
- IV. Правомощия***
- V. Сътрудничество***
- VI. Стратегия за осъвяряенстване и развитие на медийната политика на Сметната палата***
- VII. Развитие и осъвяряенстване на одитната дейност***
- VIII. Подобряване на институционално развитие***
- IX. Институционален облик***
- X. Заключение***

I. Въведение

Сметната палата на Република България е държавен орган за външен одит на бюджета и на други публични средства, с който гарантира общественото доверие при разходването на средствата и допринася за осигуряване на стабилно финансово управление в страната. Избира се от Народното събрание на основание чл. 91 от Конституцията на Република България и се отчита пред него. Тя е независима при осъществяване на своята дейност, която се основава на принципите на публичност и прозрачност. Сметната палата има самостоятелен бюджет, който е част от републиканския бюджет. Основна задача е да допринася за доброто управление на бюджетните и другите публични средства, както и да предоставя на Народното събрание надеждна информация за използването на средствата съгласно принципите за законосъобразност, ефективност, ефикасност и

икономичност и за достоверното отчитане на изпълнението на съответните бюджети. Правомощията, устройството, организацията и дейността ѝ са уредени в Закона за Сметната палата.

Конституцията на Република България и се отчита пред него. Тя е независима при осъществяване на своята дейност, която се основава на принципите на публичност и прозрачност. Сметната палата има самостоятелен бюджет, който е част от републиканския бюджет. Основна задача е да допринесе за доброто управление на бюджетните и другите публични средства, както и да предоставя на Народното събрание надеждна информация за използването на средствата съгласно принципите за законосъобразност, ефективност, ефикасност и икономичност и за достоверното отчитане на изпълнението на съответните бюджети. Правомощията, устройството, организацията и дейността ѝ са уредени в Закона за Сметната палата.

Настояща стратегия е основен документ, в който се определят дългосрочните цели и приоритети на Сметната палата за определен период от време. Стратегията доразвива положителните тенденции в политиката на Сметната палата за утвърждаването ѝ като върховна одитна институция и укрепването ѝ като независим държавен орган. Едновременно с това, стратегията отразява и новите предизвикателства на бързо променящата се среда, в която ще се осъществява дейността през периода на стратегическо планиране.

Стратегията ще послужи като основа за средносрочно и годишно планиране на дейността на Сметната палата. Изпълнението на стратегията е процес, в който ще участват както ръководството, така и всички работещи в институцията.

За реализиране на настоящата стратегия Сметната палата ще търси широка обществена подкрепа при нейното изпълнение, наблюдение и оценка. Изпълнението на стратегията ще бъде осигурено чрез годишни оперативни планове и система от индикатори за измерване степента на постигане на поставените цели. Мониторинг върху изпълнението на стратегията ще се осъществява от ръководството на Сметната палата с подкрепата на Консултативния обществен съвет към нея.

II. История

Сметната палата продължава традициите в бюджетния контрол на Върховната сметна палата, създадена със закон през 1880 г. и функционирала до 1947 г.

Първият български Закон за Върховната сметна палата е приет през 1880 г. от Второто Обикновено Народно събрание. Законопроектът е внесен от министъра на финансите Петко Каравелов. На първо четене е разгледан на 9 декември, а на второ четене - на 14 декември. В дебатите по законопроекта видният български държавник Стефан Стамболов изрича знаменателната фраза по адрес на служителите на Върховната сметна палата: "Те треба да бъдат такива, на честността на които сме убедени всинца". Официалното откриване на палатата става на 1 март 1881 г.

На 8 февруари 1883 г. е приет Закон за устройството и общото управление на Върховната Сметна палата, изготвен по френски образец. С него се разширяват пълномощията на палата като освен към паричната отчетност контролът се насочва и към веществените държавни сметки.

На 30 януари 1885 г. е приет нов Закон за Върховната сметна палата, чийто вносител също е министър Петко Каравелов. Законът съдържа 76 члена и е в сила 40 години.

По-късно, с изменение на закона от 24 ноември 1934 г., окръжните сметни палати се заличават и се създават областни сметни палати. Върховната сметна палата и областните сметни палати получават правомощието да контролират цялостното изпълнение на бюджета на държавата, на бюджетите на всички градски и селски общини, на окръжните постоянни комисии, на градските и селските училищни настоятелства, на църковно-духовните учреждения и всички държавни автономни, обществени и благотворителни организации. Към Върховната сметна палата е създаден специален съд, чийто решения са били окончателни.

Върховната сметна палата функционира до края на 1947 г., когато е преустановена дейността ѝ. През следващата 1948 г. се ликвидират и службите на областните сметни палати.

На 27 юли 1995 г. 37-то Народно събрание прие Закон за Сметната палата, с който се възстановяват традициите на бюджетния контрол в България.

На 4 декември 2001 г. 39-то Народно събрание прие нов Закон за Сметната палата, с който нормативната уредба на българската върховна одитна институция се приведе в съответствие с международните одитни принципи и стандарти и регламентите на Европейския съюз.

III. Устройство и организация

Сметната палата е юридическо лице на бюджетна издръжка със седалище София. Състои се от 11 души - председател и 10 членове, които се избират и освобождават от Народното събрание. Сметната палата осъществява одитната дейност чрез своите органи и служители. Органи на Сметната палата са директорите на териториалните поделения, ръководителите на сектори, одиторите и стажант-одиторите.

Служители на Сметната палата са главният секретар и служителите от администрацията. Председателят и

членовете на Сметната палата се избират за срок от 9 години. Председателят не може да бъде преизбиран.

За председател и членове на Сметната палата се избират лица, на изпълнителната власт през последните 3 години, предхождащи избора; не са осъждани за умишлени престъпления от общ характер или не са лишени по съдебен ред от правото да заемат съответната длъжност.

Членове на Сметната палата не могат да бъдат лица, които помежду си или с председателя са съпрузи или роднини по права линия без ограничения и по съребрена линия до четвърта степен включително.

Председателят и членовете на Сметната палата полагат пред Народното събрание следната клетва:

"Заклевам се в името на Република България да спазвам Конституцията и законите на страната, да работя за осъществяването на поверените на Сметната палата функции, като се ръководя от принципите за независимост, обективност и добросъвестност при изпълнението на задълженията, възложени ми от закона. Заклех се."

Пълномощията на председателя и на членовете на Сметната палата се прекратяват от Народното събрание преди изтичането на мандата им:

1. по тяхна писмена молба;
2. при невъзможност да изпълняват задълженията си повече от 6 месеца;
3. когато са осъдени за умишлено престъпление от общ характер или са лишени по съдебен ред от правото да заемат съответната длъжност;
4. поради несъвместимост по чл. 11, ал. 3, настъпила след избора;
5. при смърт.

При прекратяване на пълномощията на председателя, Народното събрание определя член на Сметната палата, който да изпълнява задълженията му до избирането на нов председател. При прекратяване на пълномощията на член на Сметната палата председателят в едномесечен срок прави предложение пред Народното събрание за избиране на нов член. Новоизбраният председател или член на Сметната палата довършва мандата на председателя или на члена на Сметната палата, на чието място е избран. Народното събрание избира председател на Сметната палата два месеца преди изтичането на мандата на действащия председател. В едномесечен срок от избирането му председателят прави предложение пред Народното събрание за избиране на членове на Сметната палата. Избраните председател и членове на Сметната палата встъпват в длъжност в деня на изтичането на мандата на лицата, на чието място са избрани. Те освобождават заеманите длъжности и прекратяват дейностите, които са несъвместими с тяхното правно положение, до деня на встъпването им в длъжност. Председателят и членовете на Сметната палата продължават да изпълняват своите правомощия до встъпването в длъжност на техните приемници.

Сметната палата организира, ръководи и контролира одитната и друга дейност по Закона за Сметната палата. Сметната палата разработва и приема с решения стратегии и политики за одитната дейност, одитни стандарти в съответствие с международните стандарти за външен одит и вътрешни нормативни актове във връзка с организацията и управлението на одитната и друга дейност.

Сметната палата заседава, ако присъстват не по-малко от 7 души от състава ѝ. Решенията се вземат с обикновено мнозинство от целия състав на Сметната палата. Заседанията се ръководят от председателя на Сметната палата. При отсъствие на председателя заседанията се ръководят от члена на Сметната палата, който го замества. Председателят и членовете са независими при изпълнението на своите задължения и при вземането на решения по обсъжданите въпроси, като се ръководят от принципите на колегиалност, публичност и прозрачност. Председателят на Сметната палата:

1. ръководи и представлява Сметната палата и определя кой от членовете го замества при негово отсъствие;
2. определя ръководителите на отделения;
3. сключва, изменя и прекратява трудовите договори с органите и служителите на Сметната палата.

Дейността на Сметната палата се организира в отделения и териториални поделения със сектори към тях.

Отделенията се изграждат на функционален, а поделенията - на териториален признак. Броят, наименованията и обхватът на дейността на отделенията и териториалните поделения се определят с решение на Сметната палата.

Отделенията се ръководят от членове на Сметната палата. При отсъствие на член на Сметната палата неговите правомощия като ръководител на отделение се упражняват от друг член на Сметната палата, определен със заповед на председателя.

Териториалните поделения се ръководят от директори. За директор на териториално поделение се назначава лице с висше икономическо или юридическо образование с минимална образователно-квалификационна степен "магистър" и с трудов и/или служебен стаж по специалността не по-малко от 5 години. При отсъствие на директор на териториално поделение неговите правомощия се упражняват от друг директор на териториално поделение, определен със заповед на председателя.

Секторите се ръководят от одитори. За ръководител на сектор се назначава одитор с трудов и/или служебен стаж по специалността не по-малко от 5 години. За одитор се назначава лице с висше икономическо или юридическо образование с минимална образователно-квалификационна степен "магистър" и с трудов и/или служебен стаж по специалността не по-малко от 3 години. При необходимост с решение на Сметната палата за одитор може да се назначи и лице с друго висше образование. Одиторът осъществява одит съгласно този закон и отговаря за обективното и достоверно представяне на резултатите от одита. Одиторът е независим при извършване на одит и свободно докладва за резултатите от одита. За стажант-одитор се назначава лице с висше икономическо или юридическо образование с минимална образователно-квалификационна степен "магистър". Стажант-одиторът подпомага одитната и друга дейност на Сметната палата. За главен секретар се назначава лице с висше