

Увод

С нашия доклад целим да Ви представим системата от въздействия въз основа на резултатите от упражнен контрол , административно наказателната отговорност и дисциплинарната отговорност.

Контролът е последната фаза от процеса на управление и с него се установява доколко този процес се осъществява правилно.

Целта на доклада е да разгледа както системата от въздействия въз основа на резултатите от упражнен контрол, така и дисциплинарната и административно наказателната отговорност.

Контролът не е просто проверка, за да се санкционира отклонението, а автоматичен процес, който улавя условията, в които се пораждат отклоненията, бързо реагира за тяхното предотвратяване и отстраняване.

Задачата на доклада е да характеризира елементите на системата от въздействия въз основа на упражнен контрол, дисциплинарната и административно наказателната отговорност.

Главната характеристика на съвременния контрол е контрол преди събитието, а не след него. Предмет на контрола е поведението на системите и индивидите в тях, а обект са самите системи.

Административно наказателната отговорност играе важна роля за укрепване и усъвършенстване на законността в областта на държавното управление и спомага за нормалното и резултатно действие на различните административни служби. Тя съдейства за засилване и утвърждаване на държавната, обществената, личната дисциплина, необходима за решаване на всички задачи, за които органите на държавното управление отговарят пряко и в борбата с правонарушенията в областта на държанното управление.

Дисциплинарната отговорност се търси за нарушаване на трудовата дисциплина. Субекта, който реализира тази отговорност е работодателя. Реализирането на този вид отговорност е негово право, което той може да осъществи лично, както и да делегира на друго лице.

Дисциплинарната отговорност има следните характеристики:

- тя е отговорност на работника за виновно неизпълнение на задълженията по трудовото правоотношение
- тя е лична отговорност, което означава, че се понася от лицето, което е извършило нарушението и не може да се прехвърли на друго лице
- налага се от работодателя

За възникване на дисциплинарната отговорност е необходимо:

- да имаме нарушение на трудовата дисциплина
- да е налице трудово правоотношение, както по време на извършване на нарушението, така и към момента, в който се налага дисциплинарното наказание. Нарушението е деяние на работника изразено в действие или бездействие. Вредата не е необходим елемент от нарушението, но настъпването на такава може да обуслови налагането на по-тежка дисциплинарна отговорност. Нарушенията могат да бъдат от различно естество и са посочени в чл.187 от КТ. Тези нарушения са доразвити в разпоредбите на чл.190, където се посочва в кои случаи работодателя може да наложи най тежкото наказание(уволнение):
- три закъснения или преждевременно напускане на работа в един календарен месец, всяко от което е не по малко от един ден;
- неявяване на работа в два последователни работни дни;
- системно нарушаване на трудовата дисциплина;
- злоупотреба с доверието на работодателя или разпространяване на поверителни за него сведения;
- оцетяване на трети лица от страна на работниците;
- участие в хазартни игри чрез телекомуникационни средства на предприятието.

1.Характеристика и цел на въздействията

В резултат на осъществения контрол (одити, ревизии) се разработват констатации за различните отклонения, слабости и нарушения. Определят се конкретните размери на причинените вреди, неправомерно реализираните доходи, т.е. констативността е само една от страните на контролния процес. От своя страна, системата от въздействия е предпоставка и организационно условие за осъществяване на комплекс от действия, насочени към регулиране (отстраняване) на констатираните отклонения.

Регулирането се разглежда като процес на реализация на резултатите от осъществения контрол. Системата за въздействие изпълнява конкретни задачи и реализира определени цели, по-съществените от които са:

- да се отстранят допуснатите слабости и нарушения;
- да се възстановят вредите на ощетените;
- да се предприемат подходящи мерки за ликвидиране на причините и факторите, обуславящи отрицателните отклонения.

За да изпълни задачите и реализира целите си, системата от въздействия следва да притежава следните характеристики:

- **законност**, т.е. да бъде законово регламентирана, да се прилага в съответствие с изискванията на тази нормативна уредба;
- **действеноост**, т.е. да води до реално възстановяване на причинените вреди и преодоляване на отрицателните отклонения;
- **репресивност**, т.е. да се търси отговорност и да се налагат санкции, адекватни на характера и размера на нарушението, на степента на вината от съответното физическо или юридическо лице;
- **възпитателен характер**, т.е. да се формира такова поведение и нагласа сред стопанските и нестопанските субекти, а така също и в обществото, че слабостите и нарушенията в националното стопанство да са познаваеми и на минимални нива;
- **оперативност**, т.е. да се реагира своевременно на констатираните нарушения и незабавно в рамките на оптималните срокове да се възстановят причинените вреди и реализираните незаконни доходи.

Системата за въздействия включва следните основни елементи: мерки за отстраняване на нарушенията; търсене на отговорност и налагане на санкции; проверка на изпълнението.

Мерки за отстраняване на нарушенията – мерките за отстраняване и преодоляване на слабостите и нарушенията се предписват от различни субекти на финансово-икономическия контрол. Те са нормативно уредени с действащото законодателство. Проявяват се в различни форми, като:

- Даване на писмени указания (разпореждания) до ръководителите на проверяваните организации или лица, за преустановяване извършеното нарушение или за отстраняване на вредните последици. Изискванията към писмените указания са, че те трябва да бъдат изпълними, реалистични, персонифицирани и срочни. Притежават императивен (задължителен) характер, поради което се издават чрез заповед.
- Предложения пред компетентни органи за спиране на действия, които водят до извършване на нарушения или до причиняване на вреди на проверяваните организации и лица.
- Предложения пред компетентни органи за отмяна на незаконни актове на ръководителите на проверяваните организации и лица.
- Предложения пред компетентни органи за търсене на имуществена и дисциплинарна отговорност по съответния ред.
- Предложения пред министъра на финансите за преустановяване трансфера на определените със Закона за държавния бюджет на Република България за съответната година субсидии или блокиране на банковите сметки на организациите до отстраняване на нарушенията.

Търсене на отговорност и налагане на санкции – Този елемент от системата от въздействия отразява основните два вида отговорности, а именно имуществената и административната.

- Имуществена отговорност - тя е вид гражданска отговорност, която стои в основата на така нареченото непозволено увреждане. Тя е регламентирана в Закона за задълженията и договорите, обхвата ѝ е стеснен в текстове от Кодекса на труда и в Закона за държавната финансова инспекция.
- Административна отговорност - притежава характер на глоба и се търси в следните случаи: